

# Sommario

<b>Premessa</b>	<b>11</b>
<b>Introduzione</b>	
<b>Contributo per uno studio della dottrina dei controlimiti</b>	<b>15</b>
1. Considerazioni preliminari: l'erompere di nuove forme di conflittualità interordinamentali	15
2. La prospettiva: l'evoluzione del quadro normativo e giurisprudenziale dell'Unione europea	21
3. Focus: il fatto interpretativo come sede del conflitto costituzionale	24
4. L'oggetto: i controlimiti costituzionali al primato del diritto dell'Unione europea	30
5. Alcuni strumenti teorici: monismo, dualismo, teoria della separazione e pluralismo costituzionale	34
6. Il punto di approdo: esigenza di una ridefinizione del sindacato di costituzionalità sui controlimiti	41
7. Osservazione del fenomeno: il paradigma dei controlimiti "rovesciato" nel <i>legal reasoning</i> della Corte di giustizia dell'Unione europea	47
8. Finalità e piano di lavoro	51
PARTE I	
PRIMATO DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E SINDACATO DI COSTITUZIONALITÀ	
<b>Capitolo 1</b>	
<b>Il sindacato di costituzionalità sui controlimiti</b>	<b>55</b>
1. L'art. 11 Cost. a settanta anni dall'entrata in vigore della Costituzione	55

2. L'art. 11 Cost. come fondamento della partecipazione della Repubblica italiana alla Comunità europea: il dibattito in Assemblea costituente	57
3. L'art. 11 Cost. come norma sulla sistemazione dei rapporti tra le fonti e la teoria dei controlimiti al primato del diritto dell'Unione europea	60
4. L'art. 11 Cost. come espressione di valori internazionalistici con cui debbono essere bilanciati gli altri valori costituzionali	67
5. Critica ad alcune recenti «svalutazioni» dell'art. 11 nella giurisprudenza interna	69

## Capitolo 2

### Incontro al limite: il dialogo tra le Corti d'Europa 73

1. Premessa	73
2. La Corte costituzionale italiana come giurisdizione ai sensi dell'art. 267 TFUE	76
3. Rinvio pregiudiziale e controlimiti: anatomia del dialogo tra le Corti	81
4. La Saga Taricco	82
5. ( <i>Segue</i> ): l'ordinanza n. 24/2017	85
6. ( <i>Segue</i> ): le conclusioni dell'Avvocato generale Ives Bot nella causa M.A.S.	88
7. ( <i>Segue</i> ): la sentenza della Corte di giustizia nella Causa C-42/17	92
8. ( <i>Segue</i> ): la sentenza n. 115 del 2018 della Corte costituzionale italiana	95
9. La Saga OMT/Gauweiler	97
10. ( <i>Segue</i> ): il rinvio pregiudiziale del BVerfG nel caso OMT/Gauweiler	100
11. ( <i>Segue</i> ): le conclusioni dell'Avvocato generale Pedro Cruz Villalón	102
12. ( <i>Segue</i> ): la pronuncia della Corte di giustizia nel caso OMT/Gauweiler	104
13. ( <i>Segue</i> ): la decisione del BVerfG nel caso OMT/Gauweiler	107
14. Il caso Ajos	111
15. ( <i>Segue</i> ): il rinvio pregiudiziale della Corte suprema danese	113
16. ( <i>Segue</i> ): le conclusioni dell'Avvocato generale Ives Bot	115
17. ( <i>Segue</i> ): la decisione della Corte di giustizia nel caso Ajos	116
18. ( <i>Segue</i> ): la decisione della Corte suprema danese	119
19. Considerazioni interlocutorie sul dialogo fra le Corti d'Europa	120

## Capitolo 3

### La doppia pregiudizialità: diritti fondamentali all'incrocio tra Costituzione e Trattati 125

1. Premessa: la doppia pregiudizialità nello spettro dei controlimiti	125
2. La sentenza n. 269/2017: una rivoluzione nella doppia pregiudizialità (?)	129
3. Il seguito della sentenza n. 269/2017 nella giurisprudenza di legittimità	132
4. Le decisioni nn. 20 e 63 del 2019: alcuni chiarimenti	136
5. L'ordinanza n. 117/2019: il quarto rinvio pregiudiziale del Giudice delle leggi	138

6. Il caso Bolognesi come esercizio virtuoso del nuovo orientamento in materia di doppia pregiudizialità	140
7. Considerazioni di insieme sulla «svolta» della Corte costituzionale	143
PARTE II	
PRIMATO DELLA COSTITUZIONE E SINDACATO SULLA VALIDITÀ E L'INTERPRETAZIONE DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA	
<b>Capitolo 4</b>	
<b>La salvaguardia dei principi e dei valori fondanti l'Unione europea</b>	<b>149</b>
1. Premessa: un'ipotesi ricostruttiva	149
2. I valori fondanti la costruzione giuridica sovranazionale contemplati dai Trattati	151
3. I principi strutturali dell'Unione europea e la costituzionalizzazione in via pretoria dell'ordinamento giuridico sovranazionale	155
4. I principi e i valori fondanti l'Unione europea nel sindacato della Corte di giustizia	158
5. ( <i>Segue</i> ): limiti sostanziali al potere di revisione dei Trattati	159
6. ( <i>Segue</i> ): le specificità sovranazionali come limite all'azione esterna dell'Unione europea	161
7. ( <i>Segue</i> ): la tutela dei diritti fondamentali come fondamento dell'Unione europea	163
8. ( <i>Segue</i> ): esigenze sistemiche e tutela dei diritti contemplati dalle Costituzioni	166
9. ( <i>Segue</i> ): il valore della « <i>Rule of Law</i> » come limite alle politiche nazionali	169
10. Il dialogo fra le Corti d'Europa come punto di emersione dell'identità europea	172
<b>Capitolo 5</b>	
<b>Un paradigma «rovesciato»: verso un più rigoroso sistema di tutela dei dritti fondamentali?</b>	<b>175</b>
1. L'ascesa dei principi costituzionali nazionali nel sindacato sull'interpretazione e la validità del diritto dell'Unione europea	175
2. ( <i>Segue</i> ): controlimiti e identità costituzionale nazionale degli Stati membri	176
3. ( <i>Segue</i> ): controlimiti e tradizioni costituzionali comuni agli Stati membri	185
4. Considerazioni complessive: verso un'integrazione più stretta dei sistemi di tutela dei diritti fondamentali?	191
<b>Osservazioni conclusive</b>	<b>195</b>
<b>Bibliografia</b>	<b>203</b>
<b>Ringraziamenti</b>	<b>251</b>